

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 13 december 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 2/3

Uitvoering RSPA : PRUP "Klein Gent Zuid" – Herentals – voorlopige vaststelling. Goedkeuring.

1. Procesverloop

De provincie heeft als opdracht de kleinstedelijke gebieden af te bakenen. Voor het afbakeningsproces van het kleinstedelijk gebied Herentals werd een voorstudie uitgewerkt. De deputatie keurde het eindrapport van deze voorstudie goed op 6 juni 2013.

In zitting van 14 augustus 2013 gaf de deputatie goedkeuring aan het bestek en de lastvoorwaarden van de opdracht voor de opmaak van provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen in het kader van de afbakening van het kleinstedelijk gebied Herentals, inclusief plan-MER en ruimtelijk veiligheidsrapport. De deputatie gunde de opdracht aan IOK op 28 november 2013.

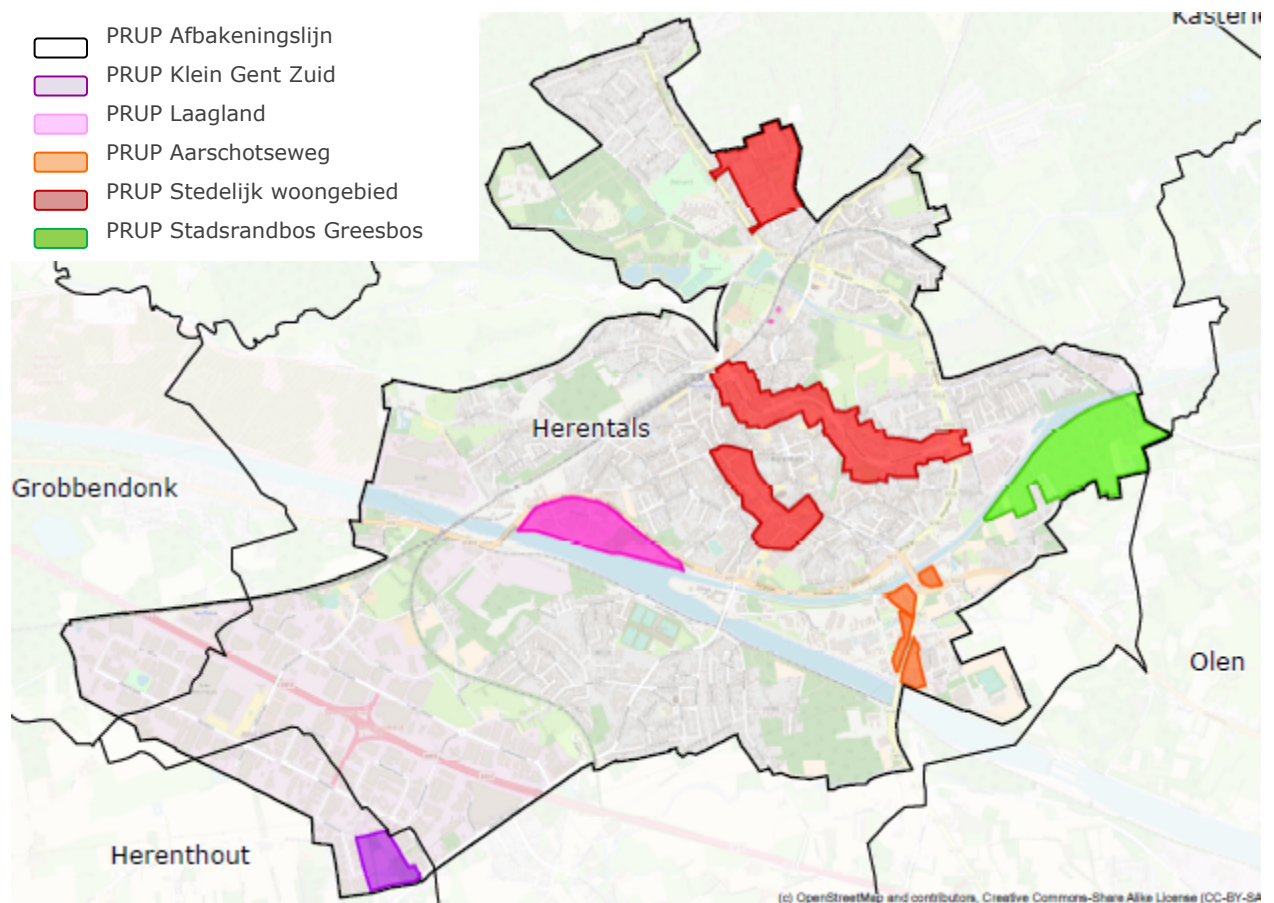
Het plan-MER werd door de dienst MER goedgekeurd op 13 oktober 2017.

Het ruimtelijk veiligheidsrapport (RVR) voor PRUP Klein Gent Zuid werd op 24 oktober 2016 goedgekeurd.

De plenaire vergadering werd georganiseerd op 6 juli 2017 voor volgende 6 PRUP's:

- PRUP Afbakeningslijn, te Herentals, Herenthout en Grobbendonk
- PRUP Klein Gent Zuid, te Herenthout (bedrijvigheid)
- PRUP Laagland, te Herentals (bedrijvigheid en grootschalige kleinhandel)
- PRUP Aarschotseweg, te Herentals (bedrijvigheid en grootschalige kleinhandel)
- PRUP Stedelijk woongebied, te Herentals (wonen)
- PRUP Stadsrandbos Greesbos, te Herentals (stedelijk groen en recreatie)

In dit verslag wordt verder enkel het PRUP "Klein Gent Zuid" besproken.



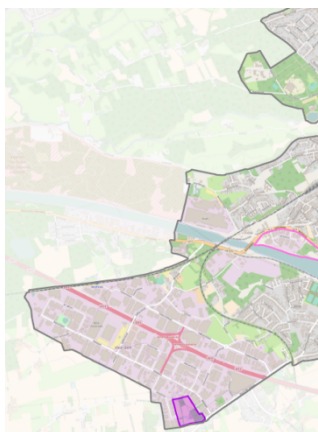
Figuur 1: overzichtskartaal PRUP's afbakeningsproces kleinstedelijk gebied Herentals

2. Inhoud van het PRUP "Klein Gent Zuid"

Het PRUP "Klein Gent Zuid" ligt op grondgebied van Herenthout. Het betreft een grotendeels onbebouwd gebied van 8,5ha dat ingesloten ligt in de industriezone Klein Gent aan de E313. De huidige bestemming is bosgebied. Er ligt een voormalige paardenfokkerij en er zijn enkele percelen in landbouwgebruik.

Het PRUP herbestemt dit gebied naar zone voor bedrijvigheid. Minimale perceeloppervlakte voor bedrijven is 2500m². Het gebied moet als samenhangend geheel ingericht worden. In functie van ontwikkeling voorziet het PRUP een voorkoopprecht voor gemeente Herenthout en IOK. Aan de zuidelijke grens moet een brede groenbuffer worden aangelegd.

Voor dit PRUP is een ruimtelijk veiligheidsrapport opgemaakt (RVR).



Figuur 2: Situering PRUP



Figuur 3: bestemmingen gewestplan



Figuur 4: ontwerp-PRUP

3. Decretale basis voor de voorlopige vaststelling

Art. 2.2.10 §1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 augustus 2009 en in de versie zoals toepasselijk op deze procedure (cf. overgangsbepaling van art. 25 Besluit Vlaamse Regering 17 februari 2017, B.S. 28 maart 2017), stelt dat de provincieraad het ontwerp van PRUP voorlopig dient vast te stellen.

Na de voorlopige vaststelling wordt het ontwerp onmiddellijk opgestuurd aan de Vlaamse Regering.

Volgens §2 van art. 2.2.10 onderwerpt de deputatie het ontwerp van PRUP aan een openbaar onderzoek dat binnen de 30 dagen na de voorlopige vaststelling minstens wordt aangekondigd door aanplakking in de betrokken gemeenten, door publicatie in het Belgisch Staatsblad, drie dagbladen en door publicatie op de website van de provincie. In §3 wordt gesteld dat na de aankondiging het ontwerp-PRUP ter inzage dient gelegd te worden in de betrokken gemeente.

Het openbaar onderzoek zal worden georganiseerd van 9 februari 2018 tot en met 9 april 2018.

4. Adviezen plenaire vergadering en aanpassingen aan het PRUP

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste opmerkingen en adviezen bij het voorontwerp van het PRUP. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar het verslag van de plenaire vergadering en de adviezen in bijlage.

Advies **Stad Herentals** vraagt om de voorschriften te veralgemenen, omdat zij op termijn een herstructurering van het hele industriegebied beogen en vrezen dat dit PRUP een voorafname is.

Aanpassing? DRP stelt voor het PRUP niet aan te passen. Aan de gemeentes werd gevraagd de voorschriften opnieuw te evalueren vanuit een mogelijke toekomstige visie op het hele industrieterrein. Er is geconcludeerd dat het hier gaat om specifieke situatie:

- het is een inbreiding die ruimtelijk samenhangt met de omliggende straten, de voorschriften zijn afgestemd op de nabije omgeving
- het gaat om de ontwikkeling van een nieuwe zone, niet om een herstructurering van bebouwde ruimte waar een andere aanpak voor nodig is

- de ruimtelijke principes voor de herstructurering industriezone zijn bovendien nog niet bekend. Het is aangewezen in dit PRUP al principes voor duurzaam ruimtegebruik en de nodige milderende maatregelen uit het plan-MER op te nemen.

Voor het overige werden een aantal aanpassingen aan de plannen uitgevoerd op basis van de eerder technische opmerkingen die werden gemaakt tijdens de plenaire vergadering. Ook werden een aantal actualisaties aangebracht.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 9 november 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 augustus 2009 en zoals van kracht tot en met 30 april 2017, inzonderheid artikelen 2.2.9 tot 2.2.12;

Gelet op artikel 2.2.10 §7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening met betrekking tot het ruimtelijk veiligheidsrapport;

Gelet op het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (met wijzigingen), kortweg MER-decreet genoemd, zoals van kracht tot en met 30 april 2017;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's;

Gelet op de indiening van het plan-MER voor de provinciaal ruimtelijke uitvoeringsplannen in het kader van de afbakening van het kleinstedelijk gebied Herentals op 28 september 2017, teneinde een goedkeuring te krijgen betreffende het plan-MER;

Gelet op de beslissing van het Departement Leefmilieu, Natuur- en Energie van 13 oktober 2017, waarbij goedkeuring wordt gegeven aan het plan-MER; dat het plan-MER en deze beslissing voor het publiek raadpleegbaar zijn;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2003 houdende de definitieve vaststelling van een eerste herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 19 maart 2004 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een tweede herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het ministerieel besluit van 10 juli 2001 houdende de goedkeuring van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Gelet op het ministerieel besluit van 4 mei 2011 houdende de goedkeuring van een partiële herziening van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (en latere wijzigingen), inzonderheid artikel 8, §§1, 2 en 4;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 (en latere wijzigingen) tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, inzonderheid de artikelen 2, 2/1 en 4;

Gelet op de bij besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 (en latere wijzigingen) tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets in bijlage 1 opgenomen kaarten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 11 mei 2001 (en latere wijzigingen) tot aanwijzing van de instellingen en administraties die adviseren over voorontwerpen van ruimtelijke uitvoeringsplannen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 11 april 2008 tot vaststelling van de nadere regels m.b.t. de vorm en inhoud van ruimtelijke uitvoeringsplannen;

Gelet op het verslag van de plenaire vergadering van 6 juli 2017 omtrent het voorontwerp van de volgende 6 provinciaal ruimtelijke uitvoeringsplannen "Afbakeningslijn", "Klein Gent Zuid", "Stedelijk woongebied", "Laagland", "Aarschotseweg", "Stadsrandbos Greesbos" en de in het kader hiervan uitgebrachte mondelinge en schriftelijke adviezen;

Overwegende dat de planopties van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Klein Gent Zuid" kaderen binnen het afbakeningsproces van het kleinstedelijk gebied Heist-op-den-Berg en beantwoorden aan de principes van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen;

Overwegende dat de inhoud van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Klein Gent Zuid" in overeenstemming is met het richtinggevend en het bindend gedeelte van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Overwegende dat in het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen Herentals werd geselecteerd als kleinstedelijk gebied; dat in de bindende bepaling nr. 42 van het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen wordt opgenomen dat de provincie de kleinstedelijke gebieden afbakent;

Overwegende dat een ruimtelijke visie over het kleinstedelijk gebied Herentals werd uitgewerkt; dat verschillende acties om tot een stedelijkgebiedbeleid te komen worden vertaald in verschillende PRUP's; dat deze acties hoofdzakelijk betrekking hebben op het creëren van ruimte voor bijkomende woningen en ruimte voor bijkomende bedrijven;

Overwegende dat deze verschillende planvoornemens op zichzelf en in hun onderlinge samenhang werden onderworpen aan een plan-MER procedure;

Overwegende dat het PRUP "Klein Gent Zuid" overeenkomstig art. 2.2.2, §1, 6° a) van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (B.S. 20.08.09), een overzicht van de conclusies van het plan-MER bevat; dat op 18 oktober 2016 een kennisgevingsdossier gebundeld met het ontwerp plan-MER werd overgemaakt aan de dienst MER, hetwelk op 8 november 2016 volledig verklaard werd; dat dit dossier vervolgens ter inzage werd gelegd van het publiek van 16 november 2016 tot en met 15 december 2016; dat door de dienst MER op 9 februari 2017 een richtlijnennota werd opgemaakt op basis waarvan een plan-MER werd opgesteld dat door de dienst MER op 13 oktober 2017 werd goedgekeurd; dat bijgevolg voldaan werd aan art. 4.2.8 e.v. van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (met wijzigingen), kortweg MER-decreet genoemd;

Overwegende dat in de bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen de stedelijke gebieden als economische knooppunten werden geselecteerd; dat in de bindende bepaling nr. 43 van het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen wordt opgenomen dat de provincie in uitvoeringsplannen nader te bepalen regionale bedrijventerreinen afbakt in de economische knooppunten die tot haar bevoegdheid behoren; dat het PRUP "Klein Gent Zuid" wordt opgemaakt om een regionaal bedrijventerrein te kunnen realiseren;

Overwegende dat voor het PRUP "Klein Gent Zuid" werd nagegaan of er alternatieve locaties voorhanden zijn; dat tijdens het afbakeningsproces voor de functie bedrijvigheid telkens een inventaris werd gemaakt van potentiële locaties; dat er negen locaties gedetailleerd ten opzichte van elkaar werden afgewogen op basis van diverse criteria, waaronder een aantal ruimtelijke criteria vb. ontsluitingsmogelijkheden, economische aspecten, ruimtelijke inpasbaarheid maar ook grensstellende elementen vanuit het buitengebied vb. natuur, landbouw, water en landschap; dat omwille van de ligging in een openruimteverbinding of -buffer, goed aaneengesloten agrarisch gebied en de ligging ten opzichte van het weggennet de meeste locaties niet werden weerhouden; dat de motivering hiervoor nader werd uitgewerkt in het plan-MER;

Overwegende dat het gebied ten oosten van het bedrijventerrein Hannekenshoek 'Vennen' een van de alternatieve locaties voor regionale bedrijvigheid is die wel in het plan-MER werd onderzocht; dat uit het plan-MER blijkt dat een regionaal bedrijventerrein op deze locatie significant negatieve effecten heeft door onder andere het bijkomende auto- en vrachtverkeer op het bijna verzadigde weggennet, het bijhorende geluid, verkeersemmissie, het verdwijnen van de landbouwfunctie en inname van overstromingsgevoelig gebied; dat de milderende maatregelen en aanbevelingen die daaruit voortvloeien als resultaat hebben dat de oppervlakte die als bedrijventerrein kan ontwikkeld worden klein is;

Overwegende dat een deel van twee van de alternatieve locaties, met name een zone van ongeveer 2,45 ha in Dikberd-Vennen en van ongeveer 4 ha in Langepad, in het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan van Herentals zijn aangeduid als mogelijke uitbreiding van bedrijvigheid in kader van het kleinstedelijk gebied; dat deze gebieden omwille van de beperkte omvang en ligging niet geschikt zijn voor een regionaal bedrijventerrein maar wel voor lokale bedrijvigheid;

Overwegende dat de te verwachten of mogelijke gevolgen van een herbestemming naar bedrijvigheid op de locatie Klein Gent Zuid aanvaardbaar zijn, zeker indien ook rekening wordt gehouden met de milderende maatregelen en aanbevelingen uit het plan-MER; dat het PRUP om die reden voorziet in een brede groenbuffer in functie van biodiversiteit en landschap; dat in deze zone een gronddam kan worden aangelegd om geluid te bufferen; dat het PRUP verplicht dat een verbinding voor zacht verkeer moet voorzien worden tussen het bedrijventerrein en de Herentalse Steenweg; dat de toelichtingsnota verder verduidelijkt op welke wijze de in het plan-MER voorgestelde maatregelen werden verwerkt in het plan;

Overwegende dat het PRUP "Klein Gent Zuid" een bosgebied omringd door het industrieterrein Klein Gent, gelegen in Herentals, Herenthout en Grobbendonk, herbestemt naar een zone voor bedrijvigheid om een regionaal bedrijventerrein te kunnen realiseren; dat er geen PRUP wordt opgemaakt voor de uitbreiding in Langepad en Dikberd-Vennen maar dat deze gebieden wel binnen de afbakeningslijn zijn opgenomen;

Overwegende dat, ingevolge art. 4.1.7 DABM, rekening werd gehouden met het MER-rapport; dat het plan-MER een tabel bevat waarin de conclusies en de op te volgen milderende maatregelen en aanbevelingen werden opgelijst; dat eveneens

in deze tabel wordt aangegeven op welk niveau deze dienen doorvertaald te worden; dat in de toelichtingsnota van het PRUP "Klein Gent Zuid" in een tabel wordt opgenomen op welke manier de opgesomde milderende maatregelen en aanbevelingen uit het plan-MER worden doorvertaald in het PRUP;

Overwegende dat het PRUP "Klein Gent Zuid" kadert binnen de afbakening van het kleinstedelijk gebied Herentals; dat ook de cumulatieve effecten van de plannen binnen dit kader in het plan-MER werden onderzocht; dat hieruit blijkt dat in de referentiesituatie de verkeersbelasting van het wegennet al vrij hoog ligt; dat door de toename van verkeer bij uitvoering van het voorgenomen plan zoals onderzocht in het plan-MER er problemen worden verwacht op de doorstroming en afwikkeling van kruispunten, met ook meer sluipverkeer en verkeersemmissie tot gevolg; dat om die reden de programma's van het voorgenomen plan werden verkleind in de PRUP's; dat een aanzienlijk negatieve impact op de rioolwaterzuivering van Herentals niet is uit te sluiten; dat dit voornamelijk gerelateerd is aan de verdichting in het centrum; dat een aanpassing aan de rioolwaterzuiveringsinstallatie ook zonder dit planproces is aangewezen omdat de voorgenomen toename van woongelegenheden ook zonder het PRUP "Stedelijk Woongebied" mogelijk is; dat verder de te verwachten of mogelijke negatieve effecten van het plan op een afdoende en aanvaardbare manier werden gemilderd;

Overwegende dat, ingevolge artikel 4.1.7 DABM en artikel 2.2.2, §1, 6°c), rekening werd gehouden met het Ruimtelijk Veiligheidsrapport voor het PRUP "Klein Gent Zuid"; dat de conclusies van het rapport en de manier waarop ze worden opgenomen in het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan vermeld worden in de toelichtingsnota;

Overwegende dat volgens artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid het plan onderworpen dient te worden aan de watertoets; dat het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen nadere regels vaststelt voor de toepassing van de watertoets, dat het plan werd getoetst aan de kenmerken van het watersysteem en aan de relevante doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid, dat er in de plan-MER een toetsing is gebeurd van het PRUP "Klein Gent Zuid" ten aanzien van het watersysteem; dat plangebied niet ligt in overstromingsgevoelig gebied; dat de bodem infiltratiegevoelig is; dat het PRUP bebouwing en verharding in het grotendeels onontwikkelde gebied van 8,5 ha toelaat; dat de voorschriften verplichten dat het bedrijventerrein in totaliteit moet worden ingericht als samenhangend geheel; dat hierbij minstens een aantal gemeenschappelijke voorzieningen moeten worden ingericht en beheerd door de ontwikkelaar waaronder een gemeenschappelijke waterbuffer- en infiltratievoorziening; dat de voorschriften opleggen dat de aanleg van verhardingen zodanig dient te gebeuren dat het hemelwater de mogelijkheid krijgt om maximaal door te dringen in de ondergrond en dat de verhardingen functioneel noodzakelijk moeten zijn; dat de voorschriften ook opleggen dat in het bijzonder bij bemalingen maatregelen getroffen moeten worden om negatieve effecten op de waterkwaliteit van oppervlaktewater en grondwater te vermijden, en ook dat er in niet-infiltratiegevoelige gebieden enkel voor buffering met vertraagde afvoer gekozen kan worden als aangetoond wordt dat de bodem effectief niet infiltreerbaar is; dat de verordening inzake hemelwater van kracht is; dat in redelijkheid kan worden geoordeeld dat het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Klein Gent Zuid" verenigbaar is met het watersysteem en geen schadelijk effect op de waterhuishouding veroorzaakt;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

Het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Klein Gent Zuid" te Herenthout wordt voorlopig vastgesteld.

Digitale bijlagen:

- PRUP "Klein Gent Zuid";
- plan-MER;
- RVR PRUP "Klein Gent Zuid"
- verslag van de plenaire vergadering van 6 juli 2017;
- uitgebrachte adviezen n.a.v. de plenaire vergadering.